

مجلس شورای اسلامی

دیوان محاسبات کشور

گزارش تفریح تبصره (۱۳)

پیشگیری از حوادث غیر مترقبه

## تبصره (۱۳)

اجازه داده می‌شود از محل منابع تنخواه‌گردان موضوع بند (م) ماده (۲۸) قانون الحاق

برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)\* اقدامات زیر صورت پذیرد:

## بند (۱)

پرداخت تا مبلغ پنج هزار و پانصد میلیارد (۵,۵۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال به جمعیت

هلال احمر جمهوری اسلامی ایران و تا مبلغ یک‌هزار و هشتصد و هفتاد میلیارد

ریال به وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی در قالب اعتبارات

هزینه‌ای و تملک دارایی‌های سرمایه‌ای جهت هزینه در موارد مندرج در بند (م) ماده (۲۸)

قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲).

بند/جزء متناظر در لایحه بودجه ۱۴۰۱		تبصره (۱۳) بند (۱)	
بند/جزء مشابه در قانون بودجه ۱۴۰۰	عنوان	تبصره (۱۳) بند (۱)	
	وضعیت	رعایت	
ماهیت حکم از منظر بودجه/غیربودجه‌ای بودن		بودجه‌ای	
ماهیت حکم از منظر یکساله یا دائمی بودن		یکساله	

## \* قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲):

**بند (م) ماده (۲۸):** به دولت اجازه داده می‌شود به منظور پیش‌آگاهی، پیشگیری، امدادسانی، بازسازی و نوسازی مناطق آسیب‌دیده از حوادث غیرمترقبه از جمله سیل، زلزله، سرمازدگی، تگرگ، طوفان، آتش‌سوزی، گرد و غبار، پیشروی آب دریا، آفت‌های فراگیر محصولات کشاورزی و بیماری‌های همه‌گیر انسانی و دامی و حیات وحش و مدیریت خشکسالی، تنخواه‌گردان موضوع ماده (۱۰) قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت مصوب ۱۳۸۰ را به سه درصد (۳٪) و اعتبارات موضوع ماده (۱۲) قانون تشکیل سازمان مدیریت بحران کشور مصوب ۱۳۸۷ را به دو درصد (۲٪) افزایش دهد. اعتبارات مذکور با پیشنهاد وزارت کشور و تأیید سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور (ظرف مدت ده روز) و تصویب هیأت وزیران قابل هزینه است. از ابتدای سال ۱۳۹۵ بخشی از اعتبارات مذکور به ترتیب و میزانی که در قوانین بودجه سنواتی تعیین می‌شود به صورت هزینه‌ای و تملک دارایی‌های سرمایه‌ای به جمعیت هلال احمر و وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی اختصاص می‌یابد تا در جهت آمادگی و مقابله با حوادث و سوانح هزینه گردد.

## تفریغ تبصره (۱۳)

## تفریغ بند (۱)

براساس بررسی‌ها، سازمان برنامه و بودجه کشور در اجرای حکم این بند از محل

اعتبارات ردیف متفرقه ۵۵۰۰۰۴۸ با عنوان «اعتبارات موضوع ماده (۱۷) قانون مدیریت بحران

کشور» اعتباراتی به شرح جدول شماره (۱) به جمعیت هلال احمر جمهوری اسلامی ایران و

وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی اختصاص داده است:

جدول شماره (۱)  
(مبالغ به میلیون ریال)

ردیف	شماره طبقه‌بندی	عنوان دستگاه اجرایی	محل اعتبار	مبلغ	
				اعتبار هزینه‌ای	اعتبار تملک دارایی‌های سرمایه‌ای
۱	۱۳۱۰۰۰	جمعیت هلال احمر جمهوری اسلامی ایران	۵۵۰۰۰۴۸	۲,۵۰۰,۰۰۰	۲,۶۰۰,۰۰۰
۲	۱۲۹۰۰۰	وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی		-	۱,۲۷۰,۰۰۰
جمع				۲,۵۰۰,۰۰۰	۳,۸۷۰,۰۰۰
جمع				۵,۱۰۰,۰۰۰	۵,۱۰۰,۰۰۰

عملکرد اعتبارات اختصاص‌یافته از محل موضوع این بند به جمعیت هلال احمر

جمهوری اسلامی ایران و وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی به شرح جدول شماره (۲)

است:

جدول شماره (۲)  
(مبالغ به میلیون ریال)

ردیف	شماره طبقه‌بندی	عنوان دستگاه اجرایی	نوع اعتبار	اعتبار	تخصیص	دریافتی از محل اعتبارات اختصاص‌یافته	حوالات	اعتبارات مصرف‌شده	مانده وجوه انتقالی به سال بعد
۲	۱۲۹۰۰۰	وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی	تملك دارایی‌های سرمایه‌ای	۰	۰	۰	۰	۱,۱۰۰,۰۰۰	۱,۵۰۰,۰۰۰
جمع				۲,۵۰۰,۰۰۰	۲,۵۰۰,۰۰۰	۲,۵۰۰,۰۰۰	۰	۳,۲۰۰,۰۰۰	۴,۶۰۰,۰۰۰
جمع				۲,۵۰۰,۰۰۰	۲,۵۰۰,۰۰۰	۲,۵۰۰,۰۰۰	۰	۳,۸۷۰,۰۰۰	۶,۱۰۰,۰۰۰

جمعیت هلال احمر جمهوری اسلامی ایران مبلغ دو هزار و یکصد و چهار میلیارد و

هفتاد و پنج میلیون (۲,۱۰۴,۰۷۵,۰۰۰,۰۰۰) ریال از اعتبارات هزینه‌ای تخصیص‌یافته را صرف

جدول شماره (۳)

(مبالغ به میلیون ریال)

ردیف	استان	شماره طبقه‌بندی	عنوان دستگاه اجرایی	اعتبار	تخصیص	دریافتی از محل اعتبارات تخصیص یافته	اعتبارات مصرف شده	مانده وجوه انتقالی به سال بعد
۲۰	کردستان	۱۲۴۴۰۲	دانشگاه علوم پزشکی و خدمات بهداشتی و درمانی کردستان	۱۰۰۰۰	۱۰۰۰۰	۱۰۰۰۰	۰	۱۰۰۰۰
۲۱	همدان	۱۲۳۹۰۰	دانشگاه علوم پزشکی و خدمات بهداشتی و درمانی ابن سینا همدان	۲۰۰۰۰	۲۰۰۰۰	۲۰۰۰۰	۰	۲۰۰۰۰
۲۲		۱۲۳۹۰۲	دانشگاه علوم پزشکی و خدمات بهداشتی و درمانی اسدآباد	۱۰۰۰۰	۱۰۰۰۰	۱۰۰۰۰	۰	۱۰۰۰۰
۲۳	لرستان	۱۲۴۴۱۰	دانشگاه علوم پزشکی و خدمات بهداشتی و درمانی لرستان	۴۰۰۰۰	۴۰۰۰۰	۴۰۰۰۰	۱۵۰۰۰	۲۵۰۰۰
۲۴	ایلام	۱۲۴۴۲۰	دانشگاه علوم پزشکی و خدمات بهداشتی درمانی ایلام	۵۰۰۰۰	۵۰۰۰۰	۵۰۰۰۰	۰	۵۰۰۰۰
۲۵	زنجان	۱۲۵۶۰۰	دانشگاه علوم پزشکی و خدمات بهداشتی درمانی زنجان	۲۰۰۰۰	۲۰۰۰۰	۲۰۰۰۰	۰	۲۰۰۰۰
۲۶	کهگیلویه و بویراحمد	۱۲۴۰۱۰	دانشگاه علوم پزشکی و خدمات بهداشتی درمانی کهگیلویه و بویراحمد	۲۵۰۰۰	۲۵۰۰۰	۲۵۰۰۰	۰	۲۵۰۰۰
۲۷	سمنان	۱۲۵۷۰۰	دانشگاه علوم پزشکی و خدمات بهداشتی درمانی سمنان	۲۰۰۰۰	۲۰۰۰۰	۲۰۰۰۰	۰	۲۰۰۰۰
۲۸	سمنان	۱۲۵۹۰۰	دانشگاه علوم پزشکی و خدمات بهداشتی درمانی شاهرود	۱۰۰۰۰	۱۰۰۰۰	۱۰۰۰۰	۰	۱۰۰۰۰
۲۹	یزد	۱۲۵۵۰۰	دانشگاه علوم پزشکی و خدمات بهداشتی درمانی شهید صدوقی یزد	۲۰۰۰۰	۲۰۰۰۰	۲۰۰۰۰	۰	۲۰۰۰۰
۳۰	بوشهر	۱۲۴۰۰۴	دانشگاه علوم پزشکی و خدمات بهداشتی درمانی استان بوشهر	۳۰۰۰۰	۳۰۰۰۰	۳۰۰۰۰	۰	۳۰۰۰۰
۳۱	تهران	۱۲۹۰۸۴	اورژانس تهران	۱۵۰۰۰۰	۱۵۰۰۰۰	۱۵۰۰۰۰	۰	۱۵۰۰۰۰
۳۲	ردبیل	۱۲۵۸۱۰	دانشگاه علوم پزشکی و خدمات بهداشتی، درمانی خلخال	۱۵۰۰۰	۱۵۰۰۰	۱۵۰۰۰	۰	۱۵۰۰۰
۳۳	گلستان	۱۲۴۴۲۰	دانشگاه علوم پزشکی و خدمات بهداشتی درمانی گلستان	۴۰۰۰۰	۴۰۰۰۰	۴۰۰۰۰	۰	۴۰۰۰۰
			جمع	۸۷۰،۰۰۰	۸۷۰،۰۰۰	۸۷۰،۰۰۰	۱۵۰،۰۰۰	۸۵۵،۰۰۰

تأمین اقلام دارویی و خدمات امدادی مورد نیاز مسافرین اربعین حسینی، توسعه و تقویت شبکه امداد و نجات و ایجاد آمادگی و توان عملیاتی جمعیت هلال احمر و پاسخگویی مناسب و سریع در حوادث و سوانح احتمالی نموده است. همچنین مبلغ یک هزار و یکصد میلیارد (۱،۱۰۰،۰۰۰،۰۰۰،۰۰۰) ریال از اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای را صرف تأمین تجهیزات امدادی و تقویت زیرساخت‌های جمعیت هلال احمر جمهوری اسلامی ایران نموده است.

وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی اعتبارات دریافتی را در اجرای ماده (۷۵)

قانون محاسبات عمومی به اورژانس استان تهران و دانشگاه‌های علوم پزشکی و خدمات

بهداشتی، درمانی ابلاغ نموده که عملکرد آن به شرح جدول شماره (۳) است:

جدول شماره (۳)

(مبالغ به میلیون ریال)

ردیف	استان	شماره طبقه‌بندی	عنوان دستگاه اجرایی	اعتبار	تخصیص	دریافتی از محل اعتبارات تخصیص یافته	اعتبارات مصرف شده	مانده وجوه انتقالی به سال بعد
۱	مرکزی	۱۲۳۸۲۲	دانشگاه علوم پزشکی و خدمات بهداشتی، درمانی ساوه	۲۰۰۰۰	۲۰۰۰۰	۲۰۰۰۰	۰	۲۰۰۰۰
۲		۱۲۳۸۲۴	دانشگاه علوم پزشکی و خدمات بهداشتی، درمانی خمین	۱۵۰۰۰	۱۵۰۰۰	۱۵۰۰۰	۰	۱۵۰۰۰
۳	مازندران	۱۲۴۹۰۰	دانشگاه علوم پزشکی و خدمات بهداشتی، درمانی مازندران	۲۰۰۰۰	۲۰۰۰۰	۲۰۰۰۰	۰	۲۰۰۰۰
۴		۱۲۴۹۱۰	دانشگاه علوم پزشکی و خدمات بهداشتی، درمانی بابل	۲۰۰۰۰	۲۰۰۰۰	۲۰۰۰۰	۰	۲۰۰۰۰
۵	آذربایجان شرقی	۱۲۴۲۰۱	دانشگاه علوم پزشکی و خدمات بهداشتی، درمانی مراغه	۲۰۰۰۰	۲۰۰۰۰	۲۰۰۰۰	۰	۲۰۰۰۰
۶		۱۲۴۲۱۲	دانشگاه علوم پزشکی و خدمات بهداشتی، درمانی سراب	۱۵۰۰۰	۱۵۰۰۰	۱۵۰۰۰	۰	۱۵۰۰۰
۷	آذربایجان غربی	۱۲۵۱۰۰	دانشگاه علوم پزشکی و خدمات بهداشتی درمانی	۲۰۰۰۰	۲۰۰۰۰	۲۰۰۰۰	۰	۲۰۰۰۰
۸	کرمانشاه	۱۲۴۸۰۰	دانشگاه علوم پزشکی و خدمات بهداشتی درمانی کرمانشاه	۵۰۰۰۰	۵۰۰۰۰	۵۰۰۰۰	۰	۵۰۰۰۰
۹		۱۲۴۵۰۰	دانشگاه علوم پزشکی و خدمات بهداشتی درمانی اهواز	۳۰۰۰۰	۳۰۰۰۰	۳۰۰۰۰	۰	۳۰۰۰۰
۱۰	خوزستان	۱۲۴۵۰۴	دانشگاه علوم پزشکی و خدمات بهداشتی درمانی آبادان	۲۰۰۰۰	۲۰۰۰۰	۲۰۰۰۰	۰	۲۰۰۰۰
۱۱		۱۲۴۵۱۲	دانشگاه علوم پزشکی و خدمات بهداشتی درمانی شوشتر	۱۵۰۰۰	۱۵۰۰۰	۱۵۰۰۰	۰	۱۵۰۰۰
۱۲		۱۲۴۰۱۱	دانشگاه علوم پزشکی و خدمات بهداشتی درمانی قسا	۱۵۰۰۰	۱۵۰۰۰	۱۵۰۰۰	۰	۱۵۰۰۰
۱۳	فارس	۱۲۴۰۱۲	دانشگاه علوم پزشکی و خدمات بهداشتی درمانی چهرم	۱۰۰۰۰	۱۰۰۰۰	۱۰۰۰۰	۰	۱۰۰۰۰
۱۴	کرمان	۱۲۴۷۰۰	دانشگاه علوم پزشکی و خدمات بهداشتی درمانی کرمان	۲۰۰۰۰	۲۰۰۰۰	۲۰۰۰۰	۰	۲۰۰۰۰
۱۵		۱۲۴۷۰۷	دانشگاه علوم پزشکی و خدمات بهداشتی درمانی بم	۱۰۰۰۰	۱۰۰۰۰	۱۰۰۰۰	۰	۱۰۰۰۰
۱۶	خراسان رضوی	۱۲۴۱۰۰	دانشگاه علوم پزشکی و خدمات بهداشتی درمانی خراسان رضوی	۲۰۰۰۰	۲۰۰۰۰	۲۰۰۰۰	۰	۲۰۰۰۰
۱۷	اصفهان	۱۲۴۴۰۰	دانشگاه علوم پزشکی و خدمات بهداشتی و درمانی اصفهان	۳۰۰۰۰	۳۰۰۰۰	۳۰۰۰۰	۰	۳۰۰۰۰
۱۸	هرمزگان	۱۲۵۳۰۰	دانشگاه علوم پزشکی و خدمات بهداشتی و درمانی هرمزگان	۳۰۰۰۰	۳۰۰۰۰	۳۰۰۰۰	۰	۳۰۰۰۰
۱۹	سیستان و بلوچستان	۱۲۵۴۰۰	دانشگاه علوم پزشکی و خدمات بهداشتی و درمانی زاهدان	۳۰۰۰۰	۳۰۰۰۰	۳۰۰۰۰	۰	۳۰۰۰۰

به استثناء دانشگاه علوم پزشکی و خدمات بهداشتی و درمانی لرستان، سایر دستگاه‌های اجرایی، اعتبارات دریافتی را به سال بعد منتقل نموده‌اند.

دانشگاه علوم پزشکی و خدمات بهداشتی و درمانی لرستان مغایر با موافقتنامه متبادله با سازمان برنامه و بودجه کشور مبنی بر خرید آمبولانس برای مراکز بهداشتی و درمانی با اولویت مناطق محروم، مبلغ پانزده میلیارد (۱۵،۰۰۰،۰۰۰،۰۰۰) ریال از اعتبارات ابلاغی را صرف پرداخت صورت وضعیت تعدیل قطعی پروژه تکمیل اورژانس بیمارستان هفت تیر درورد نموده، که مبین عدم رعایت قانون مربوط است.

## بند (۲)

در اجرای جزء (۱) بند (ب) ماده (۳۲)\* و همچنین بند (ث) ماده (۳۳)\*\* قانون برنامه ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران به ترتیب تا مبلغ پنجاه هزار میلیارد (۵۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال و تا مبلغ ده هزار میلیارد (۱۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال جهت پرداخت سهم دولت به صندوق بیمه محصولات کشاورزی به صورت نقدی یا اسناد خزانه اسلامی (یکساله) یا تضمین از سوی دولت. اختصاص حداقل پنجاه درصد (۵۰٪) از منابع اوراق اسلامی خریداری شده توسط بانک کشاورزی و تسویه آن از محل حق بیمه سهم دولت.

بند/جزء متناظر در لایحه بودجه ۱۴۰۱	تبصره (۱۳) بند (۲)
بند/جزء مشابه در قانون بودجه ۱۴۰۰	تبصره (۱۳) بند (۲)
ماهیت حکم از منظر بودجه/غیربودجه‌ای بودن	رعایت بودجه‌ای
ماهیت حکم از منظر یکساله یا دائمی بودن	یکساله

## تفریغ بند (۲)

بر اساس بررسی‌ها، در راستای اجرای مفاد حکم این بند و به استناد بند (م) ماده (۲۸) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)، سازمان برنامه و بودجه کشور مبلغ سی و پنج هزار میلیارد (۳۵,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از محل اعتبارات ردیف ۴۸-۵۵۰۰۰۰ با عنوان «اعتبارات موضوع ماده (۱۷) قانون مدیریت بحران کشور» در قالب اعتبارات هزینه‌ای ذیل برنامه شماره ۱۳۰۶۰۸۶۰۰۰ با عنوان «برنامه پوشش بیمه کشاورزی» بابت اجرای بند (ث) ماده (۳۳) قانون برنامه ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران به صندوق بیمه محصولات کشاورزی به شرح جدول شماره (۱) ابلاغ نموده است:

جدول شماره (۱)

(مبالغ به میلیون ریال)

جمع کل	تخصیص اعتبار					
	بند (۱) بند (ب) ماده (۳۲) قانون برنامه ششم			بند (ث) ماده (۳۳) قانون برنامه ششم		
	جمع	نقد	اسناد خزانه	جمع	نقد	اسناد خزانه
۳۵,۰۰۰,۰۰۰	۶۰,۰۰۰,۰۰۰	۲۲,۵۰۰,۰۰۰	۳۷,۵۰۰,۰۰۰	۳۰,۵۰۰,۰۰۰	۲,۵۰۰,۰۰۰	۲۸,۰۰۰,۰۰۰

عملکرد مالی صندوق بیمه محصولات کشاورزی، به شرح جدول شماره (۲) است:

جدول شماره (۲)

(مبالغ به میلیون ریال)

شماره طبقه‌بندی	عنوان دستگاه اجرایی	اعتبار	تخصیص	دریافتی از محل اعتبارات تخصیص یافته	اعتبار مصرف شده
۲۰۰۵۰۵	صندوق بیمه محصولات کشاورزی	۶۰,۰۰۰,۰۰۰	۳۵,۰۰۰,۰۰۰	۲۵,۰۰۰,۰۰۰	۲۵,۰۰۰,۰۰۰

قانون برنامه پنج‌ساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران:  
\*\* ماده (۳۲):

بند (ب) جزء (۱): ایجاد ردیف مستقل پرداخت خسارت به بیمه‌گذاران محصولات کشاورزی و صندوق بیمه کشاورزی در لایحه بودجه سالانه و پیش‌بینی اعتبار به صورت صددرصد (۱۰۰٪) تخصیص یافته در طول اجرای قانون برنامه.

\*\* ماده (۳۳):

بند (ث): پوشش بیمه اجباری کلیه دام‌ها در مقابل بیماری‌های مشترک و واگیردار، پرداخت حداقل پنجاه درصد (۵۰٪) سهم بیمه‌گر توسط دولت و اجرای برنامه حذف دام در کانون‌های آلوده پس از پیش‌بینی در بودجه سنواتی.

به بیمه‌گذاران محصولات کشاورزی و صندوق بیمه محصولات کشاورزی در قانون بودجه سال ۱۴۰۱ کل کشور پیش‌بینی نشده است.

لازم به ذکر است، در تاریخ ۱۴۰۱/۱۲/۲۳ مبلغ ده هزار میلیارد (۱۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال اسناد خزانه اسلامی، با سررسید سه‌ساله جهت پرداخت مطالبات بانک کشاورزی تخصیص داده شده، لیکن به علت یک‌ساله نبودن اسناد مذکور، بانک کشاورزی اسناد مذکور را جهت تسویه بدهی‌های صندوق بیمه محصولات کشاورزی نپذیرفته است. اختصاص اوراق مالی اسلامی با مدت بازپرداخت بیش از یک‌سال، **مبین عدم رعایت مفاد حکم این بند است.**

صندوق بیمه محصولات کشاورزی وجوه دریافتی را جهت پرداخت خسارت به بیمه‌گذاران و پوشش بیمه اجباری دام‌ها به شرح جدول شماره (۳) مصرف نموده است.

جدول شماره (۳) (مبالغ به میلیون ریال)

ردیف	عنوان	تعداد اقلام	غرامت‌های پرداخت شده به حساب بیمه‌گران	ردیف	عنوان	تعداد اقلام	غرامت‌های پرداخت شده به حساب بیمه‌گران
۱	محصولات زراعی	۱۰,۷۶,۵۲۵	۱۶,۲۱۰,۳۵۶	۴	طیور	۳۸۸	۱,۳۶۵,۰۸۸
۲	محصولات باغی	۳۴۰,۲۷۵	۷,۱۵۳,۶۳۹	جمع		۱,۴۱۷,۹۴۷	۲۵,۰۰۰,۰۰۰
۳	آبزیان	۷۵۹	۳۷۱,۵۸۴				

بانک کشاورزی در خصوص مفاد فراز انتهایی حکم مبنی بر اختصاص حداقل پنجاه درصد (۵۰٪) از منابع اوراق اسلامی خریداری شده توسط بانک و تسویه آن از محل حق بیمه سهم دولت اقدامی انجام نداده که **مبین عدم رعایت مفاد حکم اخیر این بند است.**

شایان ذکر است، در اجرای جزء (۱) بند (ب) ماده (۳۲) قانون برنامه ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران ردیف مستقلی جهت پرداخت خسارت